

Модельный муниципальный нормативный правовой акт Томской области

«УТВЕРЖДАЮ»

Глава Администрации

_____ района Томской области

«__» _____ 2005г.

ПРОГРАММА
ПЕРЕВОДА ПОТРЕБИТЕЛЕЙ УСЛУГ ПО ВОДОСНАБЖЕНИЮ НА
ОПЛАТУ ПО КОЛЛЕКТИВНЫМ КОММЕРЧЕСКИМ ПРИБОРАМ УЧЕТА
НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Программа перевода оплаты потребителей услуг за водоснабжение на оплату по коллективным коммерческим приборам учета на территории муниципального образования Томской области определяет основные направления деятельности на период 2005 – 2008 г.г., источники финансирования, заказчиков и исполнителей проводимых работ и планируемые в результате эффекты экономического, социального и иного характера.

Для контроля эффективности мероприятий Программы предусматриваются контрольные цифры-индикаторы. Индикаторы определяются в относительных единицах. Динамика индикаторов ориентирована относительно базового 2004 года. При оценке технико-экономической эффективности установки приборов учета водопотребления по муниципальному образованию используется сравнение полученных индикаторов за рассмотренный период относительно индикаторов, утвержденных в Программе.

1. Годовой объем воды, поставляемый потребителям (полезный отпуск), определяется как разность между годовой добычей (производством) и собственным расходом (включая потери в трубопроводах).
2. Фактический годовой удельный расход воды на одного человека, постоянно проживающего на обслуживаемой территории, определяется как отношение суммарного объема отпускаемой воды к количеству постоянно проживающего населения.
3. Количество абонентов хозяйственно-питьевой воды показывает количество юридических и физических лиц, которые пользуются услугами водоснабжающей организации отдельно по группам:
 - предприятия и бюджетные организации;
 - коллективные пользователи, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный кооператив и др.
4. Количество абонентов, оплачивающих услуги водоснабжения по приборам учета, показывает количество абонентов, оснащенных приборами учета. Изменение указанной величины по годам показывает темп реализации Программы. В качестве базы принято количество абонентов, оснащенных приборами учета в 2004 году.
5. Доля муниципальных жилых домов, оснащенных приборами учета воды, показывает темпы прироста учета в муниципальном жилом секторе и определяется как отношение числа домов, оснащенных приборами учета к общему числу муниципальных домов.
6. Объем воды, оплата за которую осуществляется по приборам учета, показывает темпы прироста объемов приборно-учитываемого отпуска воды и определяется как отношение приборно-учитываемого отпуска к полному в соответствующем году.
7. Объем субсидий, направляемых из бюджета для поддержки населения по платежам за воду, показывает динамику бюджетных расходов связанных с оплатой за потребляемую воду.

Основная цель Программы – создание условий для улучшения качества коммунальных услуг по водоснабжению, рационального использования воды, повышения надежности и бесперебойности обеспечения услугами при сохранении их доступности по цене за счет сокращения потерь и хищений ресурсов и создания условий для рационального использования воды и привлечения инвестиций.

Основной задачей Программы является формирование условий и механизмов, позволяющих разрабатывать и реализовывать конкретные проекты для достижения основной цели Программы.

Реализация Программы предусматривает учет интересов потребителей, органов местного самоуправления, ресурсоснабжающих организаций и организаций, предоставляющих коммунальные услуги.

Интересы потребителей:

- высокое качество предоставляемых услуг;
- приемлемый уровень цен на услуги, защита населения с низкими доходами;
- надежность и бесперебойность обеспечения услугами;
- гарантии компенсаций за некачественное предоставление услуг.

Интересы органов местного самоуправления:

- снижение бюджетного финансирования отрасли;
- снижение количества аварий.

Интересы ресурсоснабжающих организаций:

- своевременная и полная оплата за ресурсы;
- сокращение хищений и потерь ресурсов.

Интересы организаций, предоставляющих коммунальные услуги:

- финансовое оздоровление;
- привлечение инвестиций на техническое обновление и развитие отрасли.

Реализация Программы предполагает решение следующих задач:

- создание нормативной правовой базы использования воды;
- создание экономических механизмов, стимулирующих эффективное использование водных ресурсов;
- совершенствование финансовых механизмов, в т.ч. бюджетной сферы;
- совершенствование правил учета и контроля энергопотребления;
- совершенствование системы мониторинга;
- создание условий для обеспечения привлекательности инвестиций водоснабжения;
- поддержка специализированного бизнеса в области водоснабжения;
- формирование конкурентной среды;
- создание энергосервисных компаний по водоснабжению и водоотведению;
- создание системы конкурсного отбора бизнес-проектов

Энергосервисная компания по водоснабжению и водоотведению должна работать на договорной конкурсной основе. В сфере жилищно-коммунального хозяйства они могут работать по договору подряда с жилищной управляющей компанией, осуществляя следующие услуги:

- установка и поверка приборов учета;
- обслуживание и ремонт приборов;
- биллинговые услуги (снятие показаний счетчиков, расчеты потребленных объемов для каждого потребителя, выставление счетов на оплату энергии).

В сфере водоснабжения энергосервисная компания по водоснабжению и водоотведению, действуя на основе договора с заказчиком осуществляет:

- энергетическое обследование предприятия (энергоаудит);
- подготовка проекта узлов учета водоснабжения, обоснование, составление бизнес-плана;
- организация финансирования;
- инженерные разработки;
- приобретение оборудования;
- проведение работ по водоснабжению в соответствии с утвержденным планом (монтаж оборудования, отладка, обучение персонала и т.д.);
- эксплуатация внедренных технологий;
- мониторинг индикаторов водоснабжения .

Бизнес-проекты отбираются на конкурсной основе.

Приоритетными могут рассматриваться проекты, требующие минимальных затрат, имеющие большой экономический эффект при минимальных рисках.

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования, а также за счет включения в тарифы на водоснабжение обоснованной инвестиционной составляющей на приобретение и установку приборов учета (до 5%). Величина затрат определяется на основе технико-экономического обоснования, выполняемого в соответствии п.7 Мероприятий к Программе. При этом в составляющих тарифа эта величина включается отдельной строкой и не может быть использована на другие цели. Контроль за целевым использованием средств осуществляет исполнительный орган муниципального образования.

Вопрос об обслуживании приборов учета определяется договорными обязательствами между владельцами приборов и специализированными организациями по обслуживанию приборов.

Ответственность за сохранность прибора несет его владелец.

После перевода потребителей услуг по водоснабжению на оплату по коллективным коммерческим приборам учета, оплата по нормативам за водопотребление отменяется, кроме случаев, указанных в Положении «Об организации учета водопотребления и переводе оплаты потребителями на территории муниципального образования за водоснабжение по приборам учета», разрабатываемого Администрацией _____ района Томской области.

Контроль за выполнением заданий Программы возлагается на Администрацию муниципального образования Томской области. Реализация программы осуществляется в объеме и в последовательности прилагаемых мероприятий.

ПАСПОРТ

Программы перевода потребителей услуг по водоснабжению на оплату по коллективным коммерческим приборам учета на территории муниципального образования Томской области

Наименование программы	Программа перевода потребителей услуг по водоснабжению на оплату по коллективным коммерческим приборам учета на территории муниципального образования Томской области
Дата принятия решения о разработке программы	Постановление Правительства РФ от 17 ноября 2001г. №797 «О подпрограмме «Реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса Российской Федерации» Федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы», Законы Томской области: - «Об основах энергосбережения на территории Томской области» от 4 мая 2001г. №47-ОЗ, - «Об утверждении областной целевой Программы «Обеспечение энергетической эффективности на территории Томской области на 2004-2008г.г.» от 13 апреля 2004 года № 50-03
Заказчик программы	Администрация _____ района Томской области
Разработчик программы	
Цели и задачи программы	Создание условий для улучшения качества коммунальных услуг по водоснабжению, рационального использования воды, повышения надежности и бесперебойности обеспечения услугами при сохранении их доступности по цене за счет сокращения потерь и хищений ресурсов и создания условий для рационального использования воды и привлечения инвестиций.
Сроки и этапы реализации программы	С 2006 года поэтапно на определенный срок Три этапа: 2006-2009г.г.
Перечень основных мероприятий	Выбор типов приборов учета и организаций по их монтажу и эксплуатации в соответствии со специально разработанным Положением. Создание ТЭО и проектно-сметной документации по каждой водоснабжающей организации Поэтапный (3 этапа) монтаж и ввод приборов в эксплуатацию Поэтапный перевод (3 этапа) оплаты по приборам учета по мере их ввода в эксплуатацию Обучение, подготовка и аттестация кадров для реализации программы
Исполнители программы	Определяются на основе конкурсного отбора

<p>Финансирование Программы</p>	<p>Общая сумма затрат на реализацию Программы – _____ млн.руб.: Средства областного бюджета – _____ млн.руб. Инвестиционная составляющая тарифов на воду – _____ млн.руб. Кредиты банков – _____ млн.руб.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты</p>	<p>В соответствии с разработанной системой контрольных цифр-индикаторов</p>
<p>Контроль за выполнением Программы</p>	<p>Контроль за выполнением Программы осуществляет Администрация _____ района Томской области</p>

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ИНДИКАТОРЫ

Программы перевода потребителей услуг по водоснабжению на оплату по коллективным коммерческим приборам учета на территории муниципального образования Томской области

Для контроля эффективности мероприятий Программы, планируемые результаты работ и уровень достижения целей Программы выражаются в виде следующих индикаторов.

№ п/п	Индикаторы	Значения индикаторов (прогноз)				
		2004 базовый	2006 план	2007 прогноз	2008	2009
1.	Годовой объем воды, поставляемый потребителям					
2.	Фактический годовой удельный расход воды на одного человека (по отношению к базовому знач.), постоянно проживающего на обслуживаемой территории					
3.	Количество абонентов хозяйственно-питьевой воды: - предприятия, бюджетные организации; - коллективные пользователи, товарищество собственников жилья, жилищно-строительный кооператив, и др. (потребление населением)					
4.	Количество абонентов, оплачивающих услуги водоснабжения по приборам учета: - предприятия, - бюджетные организации, - население (коллективные пользователи)					
5.	Доля муниципальных жилых домов, оснащенных приборами учета воды, %					
6.	Объем воды, оплата за которую осуществляется по приборам учета, %					
7.	Объем субсидий, направляемых из бюджета для поддержки населения по платежам за воду					

Индикаторы могут рассчитываться либо по каждой ресурсоснабжающей организации муниципального образования, либо по муниципальному образованию в целом.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Программы перевода потребителей услуг по водоснабжению на оплату по коллективным коммерческим приборам учета на территории муниципального образования Томской области

№п/п	Наименование мероприятий	Исполнители	Источник финансирования	Стоимость работ (прогноз) **			
				Сроки исполнения			
				2006	2007	2008	2009
1.	Создание рабочих групп по подготовке материалов и выбору технических решений при реализации Программы на территории Томской области	Муниципальные образования	Не требуется				
2.	Обучение, подготовка и аттестация кадров для реализации Программы в муниципальных образованиях, в т.ч. в ресурсоснабжающих организациях	Ресурсоснабжающие организации	Средства ресурсоснабжающих организаций				
3.	Разработка единого платежного документа за водоснабжение на основании показаний приборов учета в муниципальном образовании	Муниципальные образования	Не требуется				
4.	Разъяснительная работа с населением по переводу потребителей услуг по водоснабжению на оплату по коллективным коммерческим приборам учета на территории муниципального образования Томской области	Муниципальные образования	Не требуется				
5.	Выбор типов приборов, используемых для расчетов с населением в муниципальных образованиях	Рабочая группа муниципального образования, созданная согласно п.1. настоящих мероприятий	Не требуется				

№п/п	Наименование мероприятий	Исполнители	Источник финансирования	Стоимость работ (прогноз) **			
				Сроки исполнения			
				2006	2007	2008	2009
6.	Проведение конкурсов:	Рабочая группа муниципального образования, созданная согласно п.1. настоящих мероприятий	Не требуется				
6.1.	На поставку приборов учета;						
6.2.	На проектные, монтажные и наладочные работы;						
6.3.	На эксплуатацию приборов учета						
7.	Разработка ТЭО установки приборов учета по каждой водоснабжающей организации отдельно (для включения в тариф) с разработкой графика установки приборов по укрупненному муниципальному образованию с разбивкой по этапам	На конкурсной основе	Кредиты банка под гарантию возврата из инвестиционной составляющей тарифа				
8.	Включение в тарифы на водопотребление затрат на приобретение коллективных приборов учета, проектирование, монтаж и наладку узлов учета водопотребления (до 5%) при наличии утвержденной ТЭО	Орган исполнительной власти Томской области по регулированию тарифов (РЭК)	Не требуется				
9.	Заключение договоров на:	Ресурсоснабжающие организации	Не требуется				
9.1	Проектирование узлов учета;						
9.2.	Строительно-монтажные и наладочные работы;						
9.3.	На эксплуатацию приборов учета						
10.	Поэтапный (3 этапа) монтаж и ввод приборов учета в эксплуатацию	На конкурсной основе	Инвестиционная составляющая тарифов на воду				

№п/п	Наименование мероприятий	Исполнители	Источник финансирования	Стоимость работ (прогноз) **			
				Сроки исполнения			
				2006	2007	2008	2009
11.*	Поэтапный перевод (3 этапа) оплаты по приборам учета по мере их ввода в эксплуатацию.	Ресурсоснабжающие организации	Не требуется				
12. 12.1. 12.3.	Организация мониторинга, анализ и регулирование Индикаторов Программы Водопотребления и водоотведения	Муниципальные образования	Бюджет муниципального образования				
Итого финансирование (на основании осуществления разработанных технико-экономических обоснований в соответствии с п. 7 настоящих мероприятий В том числе:							
			Бюджет муниципального образования				
			Инвестиционная составляющая тарифов				
			Кредиты банков				

* - Реализация каждого последующего этапа проводится после анализа эффективности предыдущего.

** - Стоимость работ (прогноз) определяется каждым муниципальным образованием по каждой ресурсоснабжающей организации.